

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГАОУ ВО "Новосибирский национальный  
исследовательский государственный университет"**

**Факультет естественных наук**

**УТВЕРЖДАЮ**



Декан ФЕН НГУ, профессор

Резников В.А.

« 29 » августа 2014 г.

**Экологическое право**

Программа специального курса

Направление подготовки

**020100 Химия**

Профиль подготовки

**Химия окружающей среды, химическая экспертиза и экологическая  
безопасность**

Квалификация (степень) выпускника

**Бакалавр**

Форма обучения

**Очная**

Курс 4-й, VIII семестр

Учебно-методический комплекс

УМК подготовлен в рамках реализации Программы развития НИУ-НГУ при поддержке ГК № 16.512.11.2160

© Новосибирский государственный университет, 2014

### *Содержание:*

|  |    |
|--|----|
| Аннотация рабочей программы  | 3  |
| 1. Цели освоения дисциплины  | 4  |
| 2. Место дисциплины в структуре ООП  | 4  |
| 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины "Экологическое право"  | 4  |
| 4. Структура и содержание дисциплины   | 5  |
| Рабочий план   | 5  |
| Программа курса лекций   | 6  |
| 5. Образовательные технологии  | 8  |
| 6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины | 9  |
| 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины   | 10 |
| 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины  | 11 |

### **Аннотация рабочей программы**

Дисциплина «Экологическое право» относится к вариативной части (профильные дисциплины) профессионального (специального) цикла ООП по направлению подготовки «020100 Химия» (бакалавр), профиль «Химия окружающей среды, химическая экспертиза и экологическая безопасность». Дисциплина реализуется кафедрой химии окружающей среды на факультете естественных наук Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (НГУ).

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с регулированием природопользования и охраны окружающей среды, с методами правового регулирования в экологическом праве. Рассматривается комплексный характер экологического права, система экологического права, его основные принципы, экологическое право как отрасль правовой науки. Дисциплина нацелена на формирование у выпускника общекультурных компетенций: ОК-3, ОК-5, ОК-13; профессиональных компетенций: ПК-1.

Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы организации учебного процесса: лекции, самостоятельная работа студента.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных единицы, 72 академических часа. Программой дисциплины предусмотрены 32 часа лекционных занятий, 34 часов самостоятельной работы студентов. Остальное - контроль в форме контрольных работ и зачета.

## 1. Цели освоения дисциплины

Цель курса – ознакомление студентов с основными положениями общей теории права, экологического права и выработке на этой базе устойчивого экологического правосознания, понимания роли права в решении задач обеспечения рационального природопользования и минимизации негативного воздействия на природу.

Задачи курса – приобретение теоретических знаний о правовом регулировании природопользования и охраны окружающей среды, о юридической ответственности за экологические правонарушения, о полномочиях природоохранных органов в реализации такой ответственности и, в частности, о требованиях к материалам, доказывающим факт правонарушения.

## 2. Место дисциплины в структуре ООП

Дисциплина «Экологическое право» является частью профессионального (специального) цикла ООП, вариативная часть (профильные дисциплины) при подготовке по направлению 020100 «Химия», профиль «Химия окружающей среды, химическая экспертиза и экологическая безопасность», уровень подготовки – «бакалавр».

Дисциплина «Экологическое право» опирается на следующие дисциплины данной ООП:

базовые дисциплины:

- охрана окружающей среды;
- основы экономики;
- экология.

Результаты освоения дисциплины «Охрана окружающей среды» используются в следующих альтернативных дисциплинах данной ООП:

- экологический аудит;
- экономика природопользования.

## 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины "Экологическое право".

### а) общекультурные компетенции (ОК):

- *знает основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук, способен использовать их при решении социальных и профессиональных задач и способен анализировать социально значимые проблемы и процессы (ОК-3);*
- *умеет логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-5);*
- *настойчив в достижении цели с учетом моральных и правовых норм и служебных обязанностей (ОК-13);*

### б) профессиональные компетенции (ПК):

- *понимает сущность и социальную значимость профессии, основных перспектив и проблем, определяющих конкретную область деятельности (ПК-1).*

В результате освоения дисциплины обучающийся должен знать:

сущность ряда фундаментальных правовых понятий: объективное и субъективное право, правоотношение, система российского права, правонарушение, юридическая ответственность и её виды, состав правонарушения, вина и её формы, возмещение вреда; методы правового регулирования в экологическом праве, право собственности на природные объекты и ресурсы, эколого-правовой статус человека, право природопользования, правовые основы экологического нормирования, экологической экспертизы;

структуру и компетенцию органов управления природопользованием и охраной окружающей среды; правовые основы и компетенцию органов экологического контроля и их должностных лиц;

правовой режим особо охраняемых и неблагоприятных территорий; вопросы юридической ответственности за экологические правонарушения;

**уметь:**

правильно квалифицировать экологические правонарушения; самостоятельно решать вопросы административной ответственности за экологические нарушения; готовить материалы для передачи в следственные органы при наличии признаков преступления; для предъявление в суд исков о возмещении экологического вреда, опротестования прокурором или признания незаконными в судебном порядке правовых актов, противоречащих природоохранному законодательству.

**4. Структура и содержание дисциплины**

Рабочий план

| Темы  | Семестр | Неделя | Лекции | Контрольная работа | Зачет | Самостоятельная работа |
|---|---------|--------|--------|--------------------|-------|------------------------|
| Основные, фундаментальные понятия общей теории права                              | 8       | 1-2    | 4      | -                  |       | 4                      |
| Экологическое право как комплексная отрасль российского права                     | 8       | 3      | 2      | -                  |       | -                      |
| Источники экологического права  | 8       | 4      | 2      | -                  |       | 2                      |
| Эколого-правовой статус человека  | 8       | 5      | 2      | -                  |       | -                      |
| Право собственности на природные ресурсы  | 8       | 6      | 2      | -                  |       | -                      |
| Право природопользования  | 8       | 7      | 2      | -                  |       | -                      |
| Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды         | 8       | 8      | 2      | -                  |       | -                      |
| Правовые основы экологического нормирования и стандартизации                      | 8       | 9      | 2      | -                  |       | 2                      |
| Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы | 8       | 10     | 2      | -                  |       | 4                      |
| Лицензионно-договорные основы природопользования                                  | 8       | 11     | 2      | -                  |       | 2                      |
| Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды          | 8       | 12     | 2      | 2                  |       | -                      |
| Экологический контроль  | 8       | 13     | 2      | -                  |       | 2                      |
| Правовой режим особо охраняемых природных территорий                              | 8       | 14     | 2      | -                  |       | -                      |
| Правовой режим экологически-неблагоприятных территорий                            | 8       | 15     | 2      | -                  |       | -                      |
| Юридическая ответственность за экологические правонарушения                       | 8       | 16     | 2      | 2                  |       | -                      |
| Зачет   | 8       | 17     |        |                    | 2     | 18                     |
| Итого 72 ч.   |         |        | 32     | 4                  | 2     | 34                     |

## **Программа курса лекций**

**Тема 1. Основные фундаментальные понятия общей теории права.** Сущность права, правоотношение, правовая норма, источники права, система российского права, субъективное право, правонарушения. Юридическая ответственность, её виды.

**Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль российского права.** Экологическая функция российского государства. Предмет экологического права. Методы правового регулирования в экологическом праве. Комплексный характер экологического права. Система экологического права. Принципы экологического права. Экологическое право как отрасль правовой науки и как учебная дисциплина. Проблемы развития экологического права в условиях рынка.

**Тема 3. Источники экологического права.** Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права. Конституционные основы регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Международные договоры РФ в области природопользования и охраны окружающей среды как источники экологического права. Федеральные законы как источники экологического права. Закон РФ "Об охране окружающей среды, его общая характеристика и место в системе экологического права". Природоресурсное законодательство РФ. Гражданское, административное, уголовное и иное законодательство как источник экологического права. Подзаконные акты: указы Президента РФ, постановления Правительства, нормативные акты федеральных министерств и ведомств в системе источников экологического права. Законы и подзаконные акты органов власти субъектов федерации. Разграничение предметов регулирования между РФ и её субъектами в экологическом праве. Акты органов местного самоуправления и локальные акты в области природопользования и охраны окружающей среды. Роль судебной практики в регулировании экологических отношений.

**Тема 4. Эколого-правовой статус человека.** Понятия и виды экологических прав человека. Политическое и юридическое значение признания экологических прав. Право на благоприятную окружающую среду. Право на информацию о состоянии окружающей среды. Права общественных формирований экологической направленности. Гарантии реализации экологических прав граждан. Защита экологических прав граждан. Способы защиты экологических прав в сфере деятельности исполнительной власти. Судебная защита экологических прав. Экологические обязанности граждан. Экологические права малочисленных народов.

**Тема 5. Право собственности на природные ресурсы. Природные ресурсы - общественное достояние.** Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы. Объекты права собственности на природные ресурсы. Субъекты права собственности на природные ресурсы. Право государственной собственности на природные ресурсы - федеральная собственность и собственность субъектов федерации. Право муниципальной собственности на природные ресурсы. Право частной собственности на природные ресурсы. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы. Защита права собственности на природные ресурсы.

**Тема 6. Право природопользования.** Понятия права природопользования, его виды. Право общего природопользования. Право специального природопользования. Принципы права природопользования. Субъекты права природопользования, их правовой статус. Объекты права природопользования.

**Тема 7. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды.** Понятия и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей компетенции. Специальные органы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды, осуществляемое функциональными и иными органами.

**Тема 8. Правовые основы экологического нормирования и стандартизации.** Нормирование и стандартизация - основная правовая мера рационального природопользования и охраны окружающей среды. Система экологических нормативов и стандартов. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимых воздействий на окружающую среду. Федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ. Нормативы (лимиты) использования природных ресурсов. Экологические стандарты. Нормирование санитарных и защитных зон.

**Тема 9. Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизы.** Понятие и значение ОВОС в механизме правовой охраны окружающей среды. Цели и объекты ОВОС. Содержание ОВОС. Декларация об экологических последствиях воздействия на окружающую среду. Участие общественности в ОВОС. Понятие экологической экспертизы. Ее значение в правовом механизме охраны окружающей среды. Соотношение экологической экспертизы и ОВОС. Виды и принципы экологической экспертизы. Объекты государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза.

**Тема 10. Лицензионно-договорные основы природопользования и охраны окружающей среды.** Лицензирование и договор как правовые инструменты регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Нормативные правовые акты в области экологического лицензирования. Лицензируемые виды экологически значимой деятельности. Процесс экологического лицензирования. Особенности лицензионно - договорного регулирования пользования отдельными природными ресурсами и их охраны. Лицензионно-договорные основы комплексного природопользования. Акты на право пользования землей. Лицензионно-договорные основы права пользования недрами. Лицензионно-договорные основы права пользования водами. Лицензионно-договорные основы права пользования лесами. Лицензионно-договорные основы права пользования объектами животного мира. Правовое регулирование оборота отходов, лицензирование деятельности по их удалению в окружающую среду.

**Тема 11. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды.** Понятие и роль экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды. Нормативно-правовые основы регулирования экономических мер. Финансирование охраны окружающей среды. Плата за пользование природными ресурсами. Плата за загрязнение окружающей среды. Экологическое страхование. Меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.

**Тема 12. Правовые основы экологического контроля.** Понятие, виды и задачи экологического контроля. Мониторинг окружающей среды. Государственный

экологический контроль. Государственный общий экологический контроль. Государственный специальный экологический контроль. Государственный экологический контроль и надзор, осуществляемый функциональными и иными органами. Полномочия контролирующих и надзирающих органов и их должностных лиц. Ведомственный и производственный экологический контроль. Экологический паспорт предприятия. Декларация безопасности промышленного объекта. Общественный экологический контроль.

**Тема 13. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.** Виды особо охраняемых природных территорий. Законодательство об особо охраняемых природных территориях и объектах. Правовой режим государственных природных заповедников. Правовой режим национальных и природных парков. Правовой режим государственных природных заказников. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон. Правовой режим особо охраняемых природных объектов.

**Тема 14. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.** Понятие и факторы возникновения экологически опасных ситуаций. Состояние законодательства о предупреждении и действиях органов власти, юридических лиц и граждан в экологически опасных ситуациях. Правовые меры предупреждения экологически неблагоприятных ситуаций и минимизации их последствий. Понятие и виды экологически неблагоприятных территорий. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.

**Тема 15. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.** Понятие, виды и структура экологических правонарушений. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения. Материальная ответственность за экологические правонарушения. Административная ответственность за экологические правонарушения. Уголовная ответственность за экологические преступления. Гражданско-правовая ответственность за причинение экологического вреда. Понятие и виды экологического вреда. Способы и принципы его возмещения. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу человека экологическим правонарушением, либо неблагоприятным воздействием окружающей среды (при отсутствии признаков правонарушения). Ответственность за экологический вред, причиненный источником повышенной опасности.

## **5. Образовательные технологии**

В курсе предусматриваются традиционные лекционные системы обучения, использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий.

Формы организации учебного процесса – лекции и самостоятельная работа студента.

Каждое лекционное занятие содержит элементы диалога преподавателя со студентами, поскольку каждый из участников – студенты или преподаватель имеют право задавать вопросы в ходе решения задачи и участвовать в ее разборе. Таким образом, на лекциях реализуется интерактивная форма обучения. Студентам часто предлагается решать не умозрительные шаблонные задачи, а задачи, построенные на реальных объектах. Для формирования мотивации к изучению предмета студенты готовят рефераты по рекомендованным преподавателем темам.



## **6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины**

По материалам прослушанных лекций студенты получают контрольные вопросы и темы рефератов для самостоятельной работы. Их выполнение оценивается в ходе индивидуальных собеседований.

*Перечень примерных контрольных вопросов и рефератов для самостоятельной работы*

Контрольные вопросы по экологическому праву

1. Предмет экологического права.
2. Метод правового регулирования в экологическом праве.
3. Источники экологического права.
4. Конституционные основы правового регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
5. Общая характеристика российского природоохранного законодательства.
6. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» - структура, основные положения.
7. Эколого-правовой статус человека.
8. Правовой статус экологических общественных объединений.
9. Право собственности на природные ресурсы и объекты.
10. Право природопользования.
11. Общее и специальное природопользование.
12. Правовое регулирование пользования недрами.
13. Правовое регулирование пользования водными объектами.
14. Правовое регулирование пользования лесами.
15. Правовое регулирование пользования объектами животного мира.
16. Нормирование качества окружающей природной среды.
17. Нормирование доступного вредного воздействия на окружающую среду.
18. Нормирование использования природных ресурсов.
19. Нормирование санитарно-защитных зон.
20. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).
21. Экологическая экспертиза – разновидности, порядок проведения, правовое значение.
22. Управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
23. Структура органов, осуществляющих государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
24. Экологический контроль – сущность, разновидности, правовой статус субъектов экологического контроля.
25. Экологические правонарушения – понятие, разновидности, ответственность за экологические правонарушения.
26. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный окружающей природной среде.
27. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью, имуществу человека.
28. Административная ответственность за экологические правонарушения.
29. Уголовная ответственность за экологические преступления.

## Темы рефератов

1. Лицензия и договор как основные инструменты правового регулирования специального природопользования.
2. Правовой статус экологически неблагоприятных территорий.
3. Правовой статус особо охраняемых природных территорий.
4. Экологическое нормирование
5. Возмещение экологического вреда.

## 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### Литература.

#### *Нормативно-правовые акты*

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон об охране окружающей среды от 10.01.2002.
3. Федеральный закон (ФЗ) об особо охраняемых природных территориях от 14.03.95.
4. ФЗ о животном мире от 24.04.95.
5. ФЗ об экологической экспертизе от 23.11.95.
6. Водный кодекс РФ.
7. Лесной кодекс РФ.
8. ФЗ об отходах производства и потребления от 24.06.98.
9. ФЗ о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения от 30.03.99.
10. ФЗ о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 21.12.94.
11. ФЗ о недрах от 21.02.92.
12. ФЗ от радиационной безопасности населения от 09.01.96.
13. Гражданский кодекс РФ.
14. Уголовный кодекс РФ - глава 26.
15. Кодекс РФ об административных правонарушениях - глава 8.

#### *Судебная практика*

Постановление Пленума Верховного суда РФ от 5 ноября 1998 года. "О судебной практике по делам об экологических правонарушениях".

#### *Учебники, учебные пособия, монографии*

1. Бринчук М.М. Экологическое право. М, "Юность", 2004.
2. Ерофеев Б.В. Экологическое право. М, "Новый юрист", 1998.
3. Иванов О.П., Коган Б.И. Инженерная экология, Новосибирск, 1995.
4. Евстафьев В.А. Правовые основы сохранения редких видов животных и растений, М, ИМА-пресс, 2000.
5. Васильева М. И. Судебная защита экологических прав, правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда, М, 1996.
6. Бринчук М. М. Комментарии к Федеральному закону об экологической экспертизе. 2011 г. Изд-во «Норма».
7. Тангиев Б. Б. Научный эколого-криминологический комплекс по обеспечению экологической безопасности и противодействию экопреступности. Изд-во Юридический центр Пресс. 2010 г.

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

- Ноутбук, медиа-проектор, экран.
- Программное обеспечение для демонстрации слайд-презентаций.
- Раздаточный материал.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и ОС ВПО, принятым в ФГАОУ ВО Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, с учетом рекомендаций ООП ВПО по направлению подготовки «020100 ХИМИЯ».

Автор: Дайч Давид Абрамович старший преподаватель ЭФ НГУ

Программа одобрена на заседании кафедры химии окружающей среды  
"5" июня 2014 г.

Секретарь кафедры к.б.н., доцент



Л. А. Бельченко