

И. С. Швец

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН
пр. Акад. Лаврентьева, 17, Новосибирск, 630090, Россия

Новосибирский государственный университет
ул. Пирогова, 2, Новосибирск, 630090, Россия
E-mail: zhdan-irina@yandex.ru

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭТАПОВ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ НА ПРИМЕРЕ ЛОКАЛЬНОГО РЫНКА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Проблемы в энергетике России начали формироваться еще в начале 1970-х гг. В 2001 г. правительством было принято решение о необходимости глобального реформирования энергетической отрасли России. В статье приводится экономический анализ поставленных правительством задач по реформированию энергетической отрасли и их реализация на практике для локального рынка Новосибирской области. В задачу автора входило определить степень реализации поставленных задач и последствия реформирования энергетического предприятия на данном этапе его развития.

Проблемы в энергетике России начали формироваться еще до начала переходного периода. С 1970-х гг. индекс промышленного производства в электроэнергетике России постепенно замедляет свой рост вплоть до начала 1990-х гг. В 1990-х гг. наблюдается падение объемов производства в энергетической отрасли промышленности России. Эту тенденцию отражает индекс промышленного производства в энергетике, который падает с 1990 по 1999 г. и становится положительным по отношению к предыдущему периоду только в 2000 г. (рис. 1)¹.

Также осуществлялось недостаточное инвестирование в электроэнергетическую отрасль экономики России, это видно из показателя степени износа основных фондов и коэффициента обновления основных фондов (табл. 1). Коэффициент обновления основных фондов в период с 1975 по 1995 г. снизился почти в 4 раза, а степень износа основных фондов за тот же период возросла в 1,6 раза, в последующие периоды коэффициент обновления основных фондов снижался небольшими темпами. В целом за 26 лет (с 1975 по 2001 г.) степень износа основных фондов в электроэнергетике увеличилась в 2 раза.

Тем не менее кризис в энергетике не так заметен на фоне падения производства во всех отраслях экономики. В России замедлялись все инвестиционные процессы, то же происходило и в электроэнергетике. С 2000 г. начинается постепенный подъем экономики, растет спрос на энергию, и в этих условиях более остро становится вопрос об эффективном развитии важнейшей из отраслей жизнеобеспечения – электроэнергетики. Необходимо обеспечить ее адаптацию к рыночным условиям с учетом ее особенностей, монопольного положения на рынке товара и особой важности для экономики и населения.

Начало реформирования отрасли было положено принятием Постановления Правительства № 526 от 11.07.2001 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49). В нем четко сформулирована цель реформирования отрасли, основную идею которой можно отразить как привлечение инвестиций в отрасль для ее развития, а также обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения потребителей.

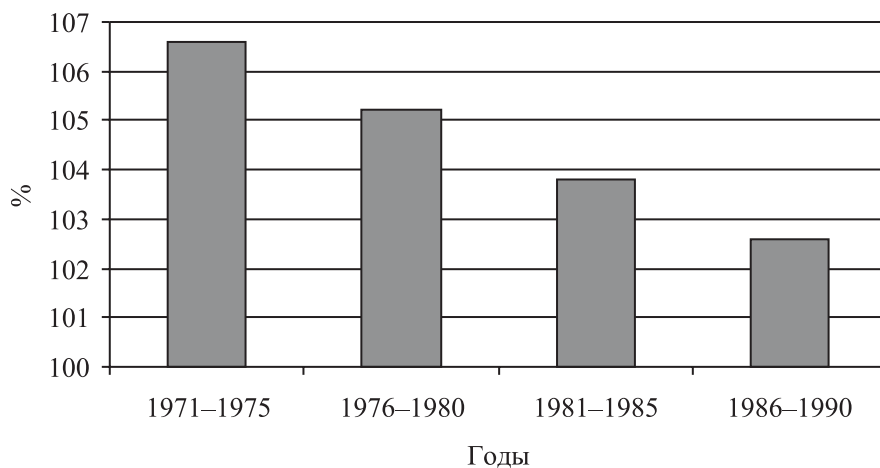
Первоначальная программа реформирования довольно сильно отличается от последующих законодательных актов и проводимых в жизнь реформ. Она была рассчитана на 10 лет, но в соответствии с последним постановлением правительства к 01.07.2008 реформы будут завершены, а РАО «ЕЭС России» подлежит ликвидации.

¹ По данным Российского статистического ежегодника за 2005 г.

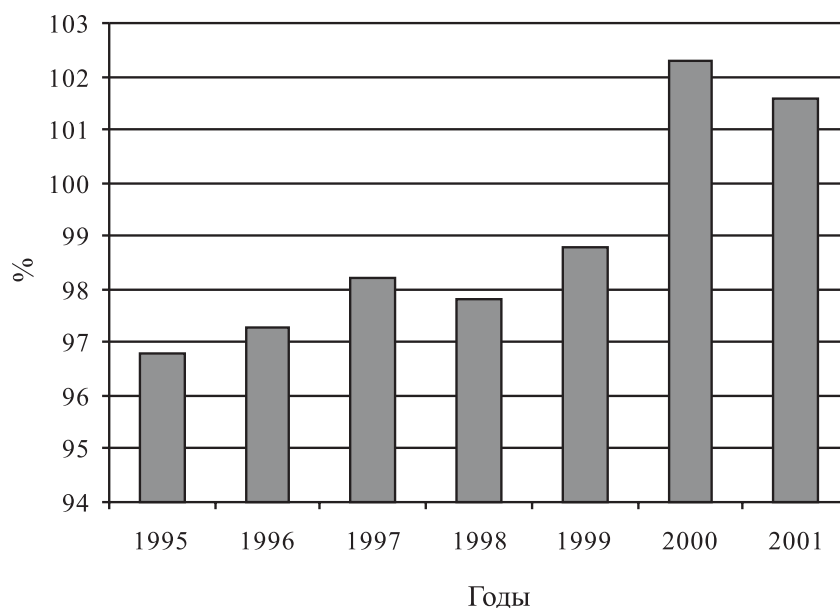
В постановлении правительства на основе сформулированной цели были определены принципы и задачи. В данной статье анализируются основные принципы и задачи на примере реформирования локального энергетического рынка Новосибирской области. Локальный отраслевой рынок Новосибирской области имеет смысл рассматривать с точки зрения выделения его продуктовых границ. Энергия, которую вырабатывает энергетическое предприятие, является товаром специфическим, ее невозможно хранить и невозможно передавать на большие расстояния без потерь. Локальный энергетический рынок Новосибирской области представлен ОАО «Новосибирскэнерго». Это не единственное энергетическое предприятие, но оно занимает доминирующее положение на рынке НСО.

Процесс реформирования в целом проходил по единым законам и принципам, в основу легли задачи из упомянутого выше постановления.

1. *Демонопользация и развитие конкуренции в сфере производства, сбыта и оказания услуг в энергетике.* Основная программа реформирования ОАО «Новосибирскэнерго» была разработана и принята в 2001 г., она изменялась и трансформировалась под воздействием изменений законодательства в целом. Рассмотрим подробнее этапы и стадии реформирования на примере ОАО «Новосибирскэнерго» за последние шесть лет (рис. 2). На базе одного энергетического предприятия путем реструктуризации и выделения профильных и непрофильных видов деятельности создавался энергетический холдинг ОАО «Новосибирскэнерго».



а



б

Рис. 1. Индекс промышленного производства в электроэнергетике России

Таблица 1

Степень износа и обновления основных фондов в энергетике России, %

Показатель	1975	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Степень износа ОФ (на конец года)	27,1	31,6	35,6	40,6	44,2	47,5	48,3	49,4	50,4	51,6	52,9
Коэффициент обновления ОФ (в сопоставимых ценах)	6,2	6,0	6,3	4,0	1,7	1,7	1,2	1,3	1,1	0,8	0,9

Первый этап реформирования был начат в 2002 г. В первую очередь выделению из состава энергетического предприятия области в соответствии с законом подлежали непрофильные виды деятельности энергетического предприятия. В процессе реструктуризации для создаваемого энергетического холдинга были открыты новые виды бизнеса, которым предстояло в дальнейшем развиваться самостоятельно. В 2002 г. в рамках программы реструктуризации было создано 6 дочерних обществ², каждое из которых имело свое целевое направление деятельности, среди них:

- 1) ЗАО «Сибирьэнергоинвест», основной вид деятельности финансово-инвестиционный;
- 2) ЗАО «Новосибирскэнергоснабкомплектоборудование» (ЗАО «НЭСКО») – организация, отвечающая за материальное снабжение предприятий;
- 3) ЗАО «Производственно-ремонтное предприятие» (ЗАО «ПРП») – организация, отвечающая за ремонты ТЭЦ и теплотрасс;

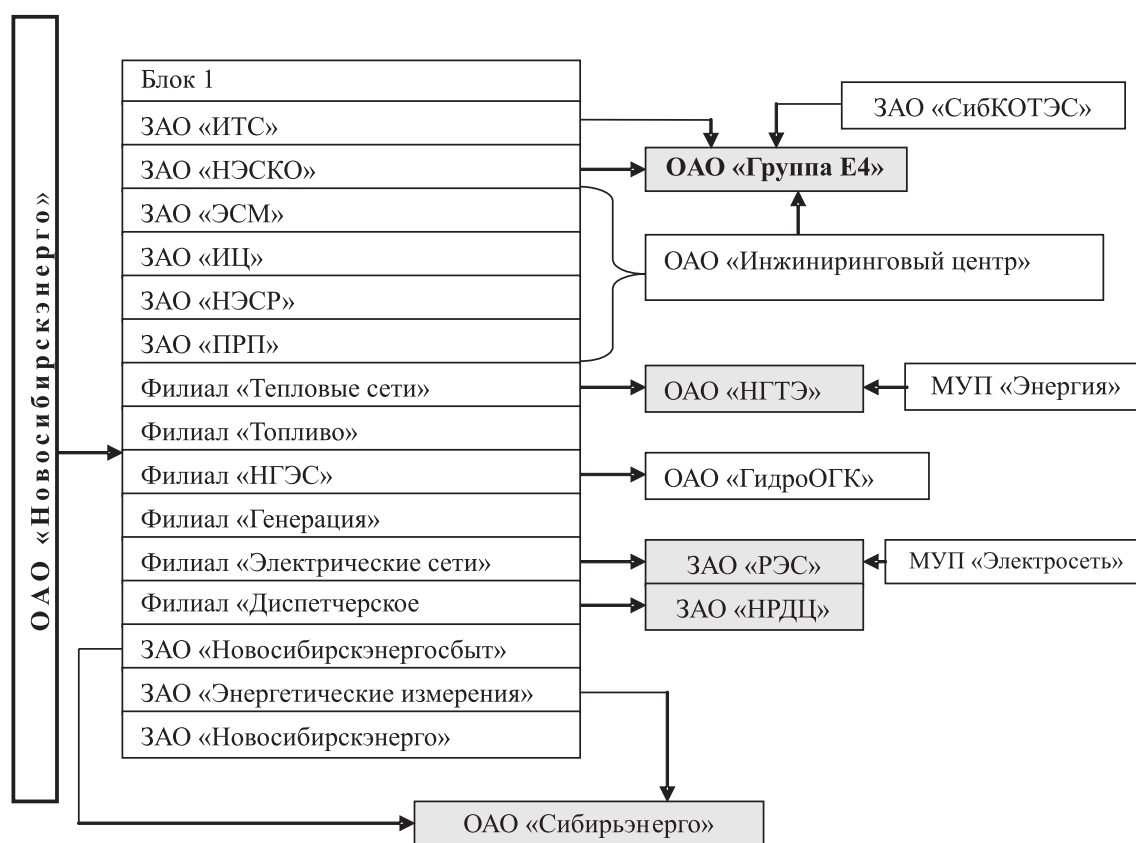


Рис. 2. Трансформационные процессы изменения структуры ОАО «Новосибирскэнерго» в результате проводимых реформ³

² См. материалы годовых отчетов о работе Совета директоров ОАО «Новосибирскэнерго» за 2002–2006 гг. <www.nske.ru>.

³ В «Блок 1» входят предприятия, выделившиеся из состава ОАО «Новосибирскэнерго» и пока не претерпевшие никаких изменений: ЗАО «Сибирьэнергоинвест», ЗАО «Сибэнерголизинг», ЗАО «АТП», ЗАО «Строитель», ЗАО «Юридическая компания «Травис»», ЗАО «ЧОП Электра», НОУ «Энергоцентр».

4) ЗАО «Сибирская лизинговая компания», которое в последствии было переименовано в ЗАО «Сибэнерголизинг», – юридическое лицо, посредством которого приобретается оборудование в лизинг (как энергетическое, так и обычная оргтехника для предприятий холдинга);

5) ЗАО «Строитель» – организация, осуществляющая строительство жилых и офисных зданий на территории г. Новосибирска, непрофильный вид деятельности;

6) ЗАО «Новосибирскэнергоспецремонт» (ЗАО «НЭСР») – юридическое лицо, выполняющее плановые ремонты электросетей и относящихся к ним энергообъектов.

В 2003 г. была продолжена реструктуризация компании путем выделения непрофильных видов деятельности. Было положено начало разделению основных видов деятельности и образовано первое акционерное общество открытого типа.

В рамках программы выделения *непрофильных видов деятельности* были созданы закрытые акционерные общества на базе ранее созданных филиалов:

1) ЗАО «Автомобильно-транспортное предприятие» (ЗАО «АТП») – создано на базе филиала «АТП», оказывает автотранспортные услуги;

2) ЗАО «Энергоспецмонтаж» – осуществляет деятельность по наладке и монтажу энергетического оборудования;

3) ЗАО «Инженерный центр» – диагностика оборудования в целях предупреждения возможных аварийных ситуаций;

4) ЗАО «ЧОП Электра» – охранные услуги;

5) ЗАО «Юридическая компания “Травис”» – юридические услуги;

6) ЗАО «Информационные технологии и связь» (ЗАО «ИТС») – разрабатывает программные продукты для энергетической компании, осуществляет функции системного администратора.

В рамках программы выделения *профильных видов деятельности* были созданы:

1) филиал «Генерация», объединил в себе Барабинскую ТЭЦ, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5, все генерирующие мощности ОАО «Новосибирскэнерго», а также локальные котельные, принятые у МУП «Энергия» и МУП «Кировская районная котельная»;

2) филиал «Новосибирская ГЭС», которая находилась в аренде и в результате реорганизации в дальнейшем стала дочерней компанией ОАО «ГидроОГК», принадлежащей государству;

3) филиал «Электрические сети», основной вид деятельности передача и распределение электрической энергии; в состав вошли 8 подразделений по районам Новосибирской области и Новосибирску;

4) филиал «Диспетчерское управление», вид деятельности – диспетчерская функция для обеспечения системной надежности;

5) филиал «Топливо», осуществляет поставки топлива для ТЭЦ и занимается эксплуатацией складов;

6) ЗАО «Новосибирскэнергосбыт», выделение сбытовой деятельности энергокомпании (компания заключает контракты непосредственно с потребителями энергии и осуществляет расчеты с ними);

7) филиал «Тепловые сети» объединил свои активы с МУП «Энергия», принадлежащей мэрии Новосибирска, в результате было создано первое открытое акционерное общество «Новосибирскгортеплоэнерго» (ОАО «НГТЭ»), осуществляющее теплоснабжение потребителей на территории города Новосибирска.

Диверсификация деятельности компании. Одним из значимых событий стала – покупка ОАО «Альбумин», находящегося на грани банкротства. Данное приобретение характеризует стремление акционеров к диверсификации бизнеса. На базе данного предприятия предполагалось создание крупного складского комплекса.

Повышение самостоятельности профильных видов деятельности. В 2004 г. процесс реформирования продолжился, основное внимание было уделено разделению профильных видов деятельности. Каждый последующий этап структурной трансформации предприятий, занимающихся основными видами деятельности, предполагал передачу дополнительных функций головной организации конкретному закрытому акционерному обществу. На базе филиалов были созданы следующие закрытые акционерные общества – дочерние общества ОАО «Новосибирскэнерго»:

1) филиал «Электрические сети», который был преобразован в ЗАО «Региональные электрические сети» (ЗАО «РЭС»);

2) филиал «Диспетчерское управление», преобразован в ЗАО «Новосибирский региональный диспетчерский центр» (ЗАО «НРДЦ»);

3) ЗАО «Новосибирскэнерго», которое изначально представляло собой ремонтную организацию для нужд ТЭЦ.

Стоит отметить, что выделение профильных и непрофильных видов деятельности имели общие этапы. Общая черта заключается в том, что при выделении очередного вида деятельности в начале образовывался филиал, а в дальнейшем формировалось закрытое акционерное общество. Непрофильные виды деятельности при этом выделялись гораздо быстрее и трансформировались гораздо быстрее основных видов деятельности. Прежде всего это связано с размером передаваемых активов головной организации дочернему обществу.

С одной стороны, переход из одной юридической формы в другую является не простой процедурой, требующей пересмотра всех договорных отношений, передачи активов, реоформления собственности на новое юридическое лицо. Но, с другой стороны, именно поэтапный переход из одной юридической формы в другую дает возможность предприятиям постепенно привыкать к новым рыночным отношениям в энергетике и возложению на себя новых функциональных обязанностей.

2005 г. ознаменовался в энергетике Новосибирской области процессами, отличными от предыдущих лет реформ. Произошло первое укрупнение и объединение юридических лиц, вышедших путем реструктуризации из состава ОАО «Новосибирскэнерго».

Создано ОАО «Инжиниринговый центр» в состав, которого вошли следующие дочерние предприятия ОАО «Новосибирскэнерго»:

- ЗАО «Энергоспецмонтаж»;
- ЗАО «Производственно-ремонтное предприятие»;
- ЗАО «Новосибирскэнергоспецремонт»;
- ЗАО «Инженерный центр».

Такое объединение в дальнейшем способствовало целям привлечения стратегического инвестора для повышения его устойчивости и финансовой стабильности на рынке. Объединение данных обществ позволило им оказывать комплексные инжиниринговые услуги и выходить на новые рынки сбыта. Если первоначально вся деятельность этого объединения была направлена на удовлетворение потребностей ОАО «Новосибирскэнерго», то в дальнейшем рынок сбыта стал выходить за пределы Новосибирской области, и географию деятельности дополнили Казахстан, Кемеровская область и др.

В декабре 2006 г. в результате реструктуризации ОАО «Новосибирскэнерго» было создано ОАО «Сибирьэнерго», которому по разделительному балансу перешли 100 % акций дочерних обществ ЗАО «Новосибирскэнергосбыт» и ЗАО «Энергетические измерения». Таким образом, в результате реформирования была выделена сбытовая функция компании. В настоящее время ОАО «Сибирьэнерго» является гарантирующим поставщиком в Новосибирской области. От имени ОАО «Сибирьэнерго» договоры энергоснабжения с конечными потребителями (включая граждан и приравненные к ним категории потребителей), оптовыми потребителями-перепродавцами энергии заключает ЗАО «Новосибирскэнергосбыт» по агентскому договору. В зоне ответственности этой дочерней компании находится ведение деятельности по сбыту электро- и теплоэнергии (включая ведение договорной и претензионной работы в области энергоснабжения потребителей, осуществление сбора средств за потребленную электрическую и тепловую энергию, взыскание дебиторской задолженности потребителей по договорам энергоснабжения и т. д.).

Привлечение стратегических инвесторов. В процессе реформирования и выделения компаний, деятельность которых не подпадает под государственное регулирование цен, появился целый спектр предприятий, привлекательных для новых инвесторов. В 2006 г. ОАО «Инжиниринговый центр», ЗАО «СибКОТЭС», ЗАО «НЭСКО» и ЗАО «ИТС» вошли в состав холдинга ОАО «Группа Е4»⁴. Стоит отметить, что в состав «Группы Е4» на сегодняшний день входят 13 холдингов, которые представляют собой объединение из 50 предприятий. Основной вид их деятельности – предоставление комплекса инжиниринговых услуг на территории России и за

⁴ Информация размещена на сайтах компаний, см.: <www/e4group.ru>. На сайте ОАО «Группы Е4» предприятия обозначены как компании, входящие в группу.

рубежом. Для предприятий вхождение в холдинг означает привлечение значительных средств на развитие. Известно, что акционеры компании ОАО «Инжиниринговый центр» с целью привлечения инвестиций в размере 1,5–1,7 млрд руб. намерены осуществить дополнительную эмиссию акций в пользу ОАО «Группа Е4», этот вопрос будет решаться на Совете директоров компании.

Освоение новых рынков сбыта можно проследить по развитию ЗАО «СибКОТЭС». Оно является генеральным подрядчиком ОАО «Новосибирскэнерго», но уже в 2006 г. объем заказов от ОАО «Новосибирскэнерго» составлял 30 %, от общего числа заказов. Число выигрываемых тендеров в конкурсах на проведение работ по профилю компании составляет на сегодня 25 %, что является существенным результатом для ранее не известной региональной компании.

Специализация деятельности выделившихся предприятий. Еще одним знаменательным событием 2006 г. можно считать создание в рамках филиала «Генерация» филиала «Локальные котельные», который объединяет все котельные города Новосибирска, переданные в собственность или в аренду от МУП «Энергия», а также котельная МУП «КРК». Прежде всего это свидетельствует о дальнейшей специализации внутри выделенного вида деятельности и о дальнейшем повышении эффективности управления бизнесом. Специализация внутри выделенного вида деятельности позволяет повышать эффективность работы отдельных подразделений. Дальнейшее развитие наиболее крупных компаний, вышедших из состава ОАО «Новосибирскэнерго», также будет направлено на совершенствование внутренней структуры и повышение эффективности и специализации на отдельных направлениях деятельности компаний.

Положительный эффект развития вновь созданных обществ мы можем отследить только по показателям открытых акционерных обществ, которые свидетельствуют об эффективности с позиции получения прибыли (табл. 2). В целом прибыль ОАО «Новосибирскэнерго» растет в процесс реформирования, и прибыль выделившихся открытых акционерных обществ тоже растет.

Таблица 2

Размер чистой прибыли вновь созданных компаний ⁵, млн руб.

Компания	2004	2005	2006
ОАО «НГТЭ»	20,015	17,165	62,247
ОАО «Инжиниринговый центр»	–	–	3,939

Из вышеизложенного можем заключить, что поставленная задача – демонополизация отрасли и повышение эффективности – была достигнута. Реструктуризация энергетических компаний позволила:

- привлечь стратегических инвесторов для развития бизнеса;
- повысить специализацию видов деятельности и улучшить эффективность управления;
- ориентировать менеджмент вновь созданных предприятий на достижение конкретных задач, улучшение финансового состояния предприятий;
- создавать новые виды бизнеса;
- выходить на новые рынки сбыта.

2. *Обеспечение всем производителям и потребителям энергии равного доступа к инфраструктуре рынка.* Правительством было подчеркнuto, что доступ на рынок энергии потребителей должен быть свободным при наличии технической возможности. Это существенное условие означает, что при отсутствии достаточных мощностей или пропускной способности сетей новые потребители или прежние с новой заявкой на подключение не могут быть удовлетворены.

Необходимо также четко разграничить понятия взимаемой платы за подключение и техническое присоединение потребителей. Плата за подключение в Новосибирской области утверждена Департаментом по тарифам НСО Приказом № 92 от 23.06.2006 «Об установлении разме-

⁵ Согласно официальным данным, размещенным на сайтах компаний.

ра платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Новосибирской области» на основании распоряжения правительства. Плата за подключение означает плату за технические расчеты и документацию, за прокладывание кабеля, установку счетчиков при наличии необходимых мощностей на участке подключения.

Техническое же присоединение означает, что при недостаточных мощностях либо при недостаточной пропускной способности сетей на участке подключения, прежде чем подключить новых потребителей, необходимо выполнить комплекс работ в рамках инвестиционной программы предприятия. Таким образом, выполнение работ по техническому присоединению потребителей может растянуться на несколько месяцев или лет. Пока согласно Федеральному закону № 250 от 04.11.2007 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию единой энергетической системы России» не было принято положительного решения о включении инвестиционной составляющей в оплату за осуществление технологического присоединения потребителей. Это означает, что пока не будет реализована инвестиционная программа по развитию сетей на необходимом участке подключения, техническое присоединение потребителей невозможно.

На примере ОАО «Новосибирскэнерго» мы можем показать, что в связи с наличием проблемы обеспечения доступа потребителей к необходимым мощностям изменяются приоритеты инвестиционной деятельности компании. В подтверждение данного тезиса мы можем привести фактические данные по изменению приоритетов инвестиционной деятельности компании (табл. 3).

Таблица 3

Изменение приоритетов инвестиционной деятельности за 2003–2006 гг.
в ОАО «Новосибирскэнерго»⁶, % от общего объема инвестиций

Статья расходов	2003	2004	2005	2006
Увеличение генерирующих мощностей	35,3	59,9	0,8	0
Развитие сетевого хозяйства	4,9	11,0	52,5	42,0
Техническая необходимость	9,7	11,7	15,2	36,2

Примечание: под статьей «техническая необходимость» подразумеваются расходы на повышение эксплуатационной надежности оборудования.

В 2003 и 2004 гг. инвестиции были направлены на увеличение генерирующих мощностей компании, в то время как в 2005 г. была выявлена новая проблема – недостаточная пропускная способность сетевых компаний, кроме того, стали осуществляться инвестиционные вложения в проведение реконструкции и перевооружение устаревшего оборудования. Для Новосибирской области проблема свободного доступа потребителей энергии к инфраструктуре рынка сейчас связана с дальнейшим развитием сетевых компаний НСО.

На данном этапе развития энергетики в Новосибирской области безоговорочное соблюдение данного принципа пока невозможно, но уже приняты меры по решению этого вопроса, как это видно из приоритетов инвестиционных вложений энергокомпаний.

3. *Создание эффективного механизма снижения издержек и улучшение финансового состояния предприятий отрасли.* Одним из механизмов стимулирования снижения издержек в производстве энергии является развитие конкуренции на энергетическом рынке. Повышение прибыльности работы энергетической компании связано со снижением удельного расхода условного топлива на выработку энергии благодаря внедрению передовых технологий. Кроме того, в процессе разделения энергетических компаний осуществлялась оптимизация организационной структуры компаний, появилась экономия на административных затратах. На примере ОАО «Новосибирскэнерго» можно показать, что с задачей снижения издержек предприятие справилось. Данные Годового отчета за 2006 г. (табл. 4) показывают, что за четыре года снижение расхода условного топлива на выработку тепловой энергии составило 2,7 %, а на выработку электрической энергии 9,4 %. При этом предприятие ОАО «Новосибирскэнерго» име-

⁶ Использованы данные годового отчета ОАО «Новосибирскэнерго» за 2006 г.

ет наилучшие показатели по расходованию условного топлива среди предприятий Сибирского федерального округа (табл. 5).

В задачу правительства входило скорее создание условий или стимулов, для того чтобы заинтересовать предприятия в снижении издержек, нежели использование прямого механизма воздействия на предприятия.

За годы реформ финансовое состояние ОАО «Новосибирскэнерго», несомненно, улучшилось: если в 2001 г. предприятие закончило с убытками, то в 2006 г. получило чистую прибыль в размере 329 млн руб. (табл. 6). За период с 2001 по 2006 г. предприятие существенно увеличило расходы по инвестиционной программе, причем значительная часть из них покрывается за счет собственных средств. В результате всех проводимых изменений улучшились позиции компании и на бирже, значительно повысилась капитализация компании, это наглядно демонстрирует изменение курса акций. Компания стабильно развивается, и это повышает интерес потенциальных инвесторов к осуществлению долгосрочных вложений. В данном случае мы можем говорить о получении экономического эффекта акционерами компании. Рост стоимости акций компании на фондовой бирже может дать возможность более эффективно осуществлять дополнительную эмиссию акций при необходимости привлечения дополнительных средств для развития компании.

Таким образом, механизмом снижения издержек можно признать в целом процесс трансформации энергетических компаний, появление конкуренции в области энергетики и повыше-

Таблица 4

Изменение удельного расхода условного топлива на отпуск тепло- и электроэнергетики за период 2002–2006 гг. на предприятии ОАО «Новосибирскэнерго»

Показатель	2002	2003	2004	2005	2006
Выработка тепловой энергии, кг/Гкал	144,7	143,7	141,5	141,8	140,8
Выработка электроэнергии, г/кВтч	320,5	316,1	303,1	305,1	292,9

Таблица 5

Удельный расход условного топлива за 2005 г. по энергетическим предприятиям Сибирского федерального округа ⁷

Показатель	Кузбасс-энерго	Березовская ГРЭС	Омск-энерго	Красноярск-энерго	Иркутск-энерго	Новосибирск-энерго
Выработка электрической энергии, г/кВтч	363,2	350,0	348,4	340,5	325,5	305,1
Выработка тепловой энергии, кг/Гкал	148,9	131,4	144	147,1	141,8	141,8

Таблица 6

Основные показатели развития компании

Показатель	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Чистая прибыль / убытки, (млн руб.)	-380,143	50,121	149,159	243,180	280,586	328,955	
Инвестиции, млн руб.		470,9	1500,0	2561,0	2193,0	1506,3	3500,0 *
Курс обыкновенных акций ** на 29–31 декабря, долл.	1,55	3,10	9,50	15,50	29,00	46,50	50,00 ***

* Прогнозное значение.

** Номинальная стоимость обыкновенных акций составляет 10 руб.

*** Стоимость акции на 20.11.2007.

⁷ По данным отчета о работе Совета директоров ОАО «Новосибирскэнерго» за 2005 г.

ние интереса частных акционеров в получении большей прибыли. Созданные государством условия способствовали выходу из убыточного состояния и росту капитализации компании.

4. *Финансовая прозрачность рынка и соблюдение прав инвесторов, акционеров и кредиторов.* Если сравнивать официально размещенные отчеты о деятельности компании в 2002 и в 2006 гг., можно заметить существенную разницу. В Приказе Федеральной службы по финансовым рынкам № 06-117/пз-н от 10.10.2006 «Об утверждении положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» полностью расписано, какая именно информация должна содержаться в отчетах открытого акционерного общества и находиться в свободном доступе. Перечень раскрываемой информации больше не ограничивается публикацией бухгалтерского баланса и Формы № 2. Инвесторам, акционерам, кредиторам и всем заинтересованным лицам предоставляется информация о планах и фактических данных деятельности компании, расписываются возможные риски деятельности компании.

Конечно, нельзя сказать, что энергетическая отрасль достигла прозрачности рынка, сопоставимой с европейскими стандартами, но то, что уже сделано, является существенным результатом. Именно раскрытие информации работает на положительный имидж компании и повышает прозрачность ее работы в глазах кредиторов и инвесторов.

5. *Ликвидация перекрестного субсидирования регионов страны и групп потребителей.* За годы реформ перекрестное субсидирование пока не ликвидировано. Решение проблемы перекрестного субсидирования различных групп существенно продвинулось. Эта проблема означала, что тариф на оплату энергии для физических лиц значительно ниже по сравнению с юридическими лицами. Но к 2006 г. был осуществлен переход к стопроцентной оплате энергии населением, которое не относится к категории льготников, т. е. тарифы для физических и юридических лиц стали одинаковыми. Долгое время сохранялись льготники, которые оплачивали затраты на энергию по меньшим ставкам через механизм субсидий; с 2008 г. и они будут оплачивать сто процентов затрат на энергию, а уже после получать компенсацию от государства.

Решение данного вопроса не поспевает за изменениями на энергетическом рынке, где уже появилась ежедневная разница в стоимости энергии, ее покупка и продажа уже не осуществляется по фиксированным ставкам, а тарифы для физических лиц по-прежнему утверждаются один раз в год. В Федеральном законе РФ № 35-ФЗ от 26.03.2003 «Об электроэнергетике» сказано, что в связи с покупкой энергии на свободном рынке колебания цен не должно сказываться на цене энергии для физических лиц, но тогда не понятно, каков будет механизм компенсации этой разницы.

Подводя итог, можно сказать, что в целом благодаря решению поставленных задач была достигнута цель реформирования энергетической отрасли. На примере локального рынка энергетики Новосибирской области показано выполнение следующих задач:

- 1) повышена эффективность деятельности компаний, осуществлен выход на новые рынки сбыта, произошло становление новых видов бизнеса, привлечены стратегические инвесторы для развития предприятий;
- 2) решены проблемы технического присоединения потребителей энергии за счет переориентации инвестиционной программы компании;
- 3) достигнуто снижение издержек на производство энергии, улучшены финансовые показатели компании, а также достигнут рост капитализации компании;
- 4) повышена финансовая прозрачность рынков путем обязательного раскрытия информации открытыми акционерными обществами;
- 5) поэтапно решается проблема перекрестного субсидирования.

Материал поступил в редколлегию 20.12.2007

I. S. Shvets

Reforming of Energy Industry, Microeconomic Analysis

Annotation: Problems in Russian power industry began in the beginning of the seventies of the previous century. In the year 2001 the Government made a decision about the necessity of global reform in power industry of Russia. The main point of the article is economic analysis of Governmental tasks on reforming the power industry and their practical realization by example of Novosibirsk region market. The objective of an author was to determine the extent of realization of given tasks and consequences of power company reforming on the current stage of reforms.